

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.89 del 18 marzo 2025

OGGETTO: *PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RECEPTION E PORTIERATO PRESSO LE SEDI DELLE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CAMPANIA (ID 7430268) - AGGIUDICAZIONE LOTTO 6 “ASL Avellino - AO Moscati”*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito *"una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità"*, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: *“ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”*;
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: *“Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296”* ed, al comma 5, che: *“Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1 (...)”*;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale

ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e s.m.i. ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 *“Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)”* all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: *“resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”*;

- che, con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Visti

- il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Considerato

-che con Determinazione dirigenziale n.84 del 14/05/2019 è stata indetta la “Procedura Aperta per l'affidamento quadriennale dei servizi di reception e portierato presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania”, per un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 91.939.475,52 (IVA Esclusa), distinta in 16 Lotti territoriali, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 commi 2 e 3 lett. a) del D.Lgs. n.50/2016;

-che con la medesima determinazione è stato nominato come Responsabile Unico del Procedimento, fino all'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art.31 del D.Lgs n.50/2016, il dott. Domenico Tomo, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;

-che in data 31/10/2019 alla citata procedura partecipava l'operatore Sistemi di sicurezza srl (p.iva 02840591214) trasmettendo a mezzo piattaforma SIAPS le offerte per i Lotti nn. 2,3,6,10,12,13,14,15;

-che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.316 del 29/09/2020 è stata disposta l'ammissione/esclusione dei concorrenti al prosieguo della gara;

-che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.318 del 29 settembre 2020, in seguito alla cessazione del rapporto di lavoro, si provvedeva alla sostituzione del R.U.P., nominato con determina n.84 del 14/05/2019, individuando quale nuovo Responsabile Unico del Procedimento il dott. Gennaro Ferrigno, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;

-che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.349 del 06 novembre 2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta da:

- Presidente: dott. Virgilio Barbati, dirigente in servizio presso So.Re.Sa. spa;
- Componente: dott.ssa Maria Rosaria Falanga, funzionaria in servizio presso So.Re.Sa. spa;
- Componente: dott. Ciro Coppola, Responsabile dell'Ufficio Servizi Generali presso l'A.O.U. "Luigi Vanvitelli" di Napoli.

-che con Determinazione del Direttore Generale n.13 del 10/01/2025, in seguito alla fine del comando del dott. Gennaro Ferrigno presso So.Re.Sa. spa, si provvedeva alla sostituzione del R.U.P., nominato con determina n.318 del 29/09/2020, individuando quale nuovo Responsabile Unico del Procedimento il dott.ssa Anna Goglia, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa.

Atteso che la Commissione Giudicatrice, come sopra definita, ha provveduto alla valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico prodotte dagli operatori economici partecipanti.

Visto

- il verbale della Commissione n.1 del 22/02/2021 riunita in seduta pubblica;
- il verbale della Commissione n.10 del 12/04/2021 riunita in seduta riservata;
- il verbale della commissione n.16 del 14/09/2021 riunita in seduta pubblica;
- il verbale della commissione n.17 del 01/10/2021 riunita in seduta riservata;
- il verbale della Commissione n.18 del 11/10/2021 riunita in seduta pubblica;

Atteso

-che dal Verbale della Commissione Giudicatrice n.10 del 12/04/2021, per il lotto 6, sono stati esclusi i seguenti operatori economici, per non aver raggiunto la soglia di sbarramento pari a 42 punti, richiesta per il punteggio tecnico ante riparametrazione:

- RTI DIENNE SERVICE SRL-LACERENZA MULTISERVICE SRL;
- CONSORZIO ARS AMBIENTE TELECOMUNICAZIONI E SANITA';

- RTI LEADER SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA- CAPITAL- MEIT MUTISERVICES SRL-ARIENTE SOC. COOP.;
- PRESTIGE SERVIZI FIDUCIARI SRL.

-che nel verbale n. 18 del 11/10/2021 della Commissione giudicatrice viene formulata la proposta di aggiudicazione degli O.E. utilmente graduati per il lotto 6;

-che giusta verbale del R.U.P. n.1 del 25/10/2021 si dava inizio al sub procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art.97 del D.lgs. n.50/2016;

-che il I° graduato sul lotto 6 DIEM, è stato escluso con Determina del Direttore Generale di So.Re.Sa. spa n.295 del 21 dicembre 2023, in quanto la sua offerta è risultata non congrua e non sostenibile;

che il II° graduato sul lotto 6 SECURPOL PUGLIA, è stato escluso con Determinazione del Direttore generale n. 334 del 16/12/2024, in quanto la sua offerta è risultata non congrua e non sostenibile;

che al III° graduato sul lotto 6, CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI società cooperativa è stata inoltrata con nota prot. di Sistema PI148369-24 del 19.12.2024, la richiesta di spiegazioni al fin di verificare la sostenibilità dell'offerta e attivare il subprocedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art. 97 co.6 del Codice degli Appalti;

-che con nota prot. di Sistema PI000296-25 del 03/01/2025 l'operatore economico CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI società cooperativa ha dichiarato che “ *non ha più confermato la propria offerta a suo tempo presentata, sicché la stessa deve ritenersi priva di efficacia dal 31.05.2021 e che non è possibile procedere alla giustificazione dell'offerta stessa la quale, oggi, è inattuale e non giustificabile in ragione delle oramai superate e mutate condizioni di mercato*”.

Dato atto

-che per effetto di quanto sopra, si è reso necessario procedere allo scorrimento della graduatoria, giusta verbale della Commissione Giudicatrice n. 18 del 11/10/2021;

-che l'Operatore economico Sistemi di sicurezza srl. risultava IV° graduato per il lotto 6;

Preso atto che dal verbale n. 18 del 11/10/2021 della Commissione giudicatrice, l'offerta dell'O.E. Sistemi di sicurezza srl. presentata per il lotto 6, non era risultata anormalmente bassa.

Considerato l'art. 95, co. 10 “Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d)”.

Rilevato che la differenza tra il costo medio orario indicato negli atti di gara e quello dichiarato dall'impresa costituisce “elemento specifico di sospetta anomalia” e pertanto il RUP ritiene opportuno,

al fine di verificare la sostenibilità dell'offerta, attivare il subprocedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art. 97 co.6 del Codice degli Appalti.

Considerato che

- con prot. di Sistema PI017365-25 del 10/02/2025 si procedeva a richiedere le spiegazioni all'O.E. Sistemi di sicurezza srl., IV graduato per il Lotto 6;
- in data 24/02/2025 con prot. di Sistema PI024028-25 pervenivano le spiegazioni richieste;
- il RUP, ritenendo che emergesse l'esigenza di richiedere all'O.E. ulteriori elementi utili per la valutazione di che trattasi, ha inviato la richiesta con prot. di Sistema PI025456-25 del 27/02/2025;
- in data 24/02/2025 e 03/03/2025 con prot. di Sistema PI024028-25 e PI026880-25 pervenivano le informazioni richieste e si procedeva pertanto:
 - alla valutazione della congruità dei costi della manodopera per il Lotto 6, dell'Operatore economico Sistemi di sicurezza srl, ai sensi dell'art. 95 co. 10 del D.lgs. 50/2016;
 - alla valutazione della congruità dell'offerta complessiva ai sensi dell'art.97 co.6 del Codice degli Appalti;

Atteso l'esito positivo della valutazione della congruità dell'offerta presentata da Sistemi di sicurezza srl., IV graduato per il Lotto 6, come dai verbali del R.U.P. n.1 del 25/10/2021 e n. 32 del 12/03/2025, contenente quest'ultimo la proposta di aggiudicazione e che pur non essendo allegato alla presente Determina ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Ritenuto pertanto

di aggiudicare il Lotto 6 all'operatore economico, di seguito indicato, alle condizioni economiche riportate:

Lotto	Amministrazione	Operatore Economico	Valore quadriennale offerto
6	ASL Avellino - AO Moscati	Sistemi di sicurezza srl	1.403.829,70 €

-di subordinare l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche, concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo al predetto aggiudicatario, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016;

-di escludere i seguenti operatori economici per il mancato raggiungimento della soglia minima di sbarramento di 42 punti per il punteggio tecnico complessivo ante riparametrazione:

- RTI DIENNE SERVICE SRL-LACERENZA MULTISERVICE SRL;
- CONSORZIO ARS AMBIENTE TELECOMUNICAZIONI E SANITA';

- RTI LEADER SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA- CAPITAL- MEIT MUTISERVICES SRL- ARIENTE SOC. COOP.;
- PRESTIGE SERVIZI FIDUCIARI SRL.

-di subordinare l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo al predetto aggiudicatario, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016;

Vista l'attestazione conclusiva del R.U.P., acquisita al protocollo So.Re.Sa. SpA con prot. n. SoReSa-0005340-2025 del 17/03/2025;

Dato atto della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Ritenuto pertanto necessario procedere agli adempimenti prescritti dalla disposizione sopracitata;

Tanto premesso, il Direttore Generale f.f., in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 agosto 2024,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa

- 1) **di prendere atto** dei verbali di cui in premessa ed in particolare del verbale del R.U.P. n.32 del 12/03/2025, contenente, quest'ultimo, la proposta di aggiudicazione;
- 2) **di aggiudicare** il Lotto 6 all'operatore di seguito indicato, alle condizioni economiche riportate:

Lotto	Amministrazione	Operatore Economico	Valore quadriennale offerto
6	ASL Avellino - AO Moscati	Sistemi di sicurezza srl	1.403.829,70 €

- 3) **di escludere** i seguenti operatori economici:

- RTI DIENNE SERVICE SRL-LACERENZA MULTISERVICE SRL;
- CONSORZIO ARS AMBIENTE TELECOMUNICAZIONI E SANITA';
- RTI LEADER SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA- CAPITAL- MEIT MUTISERVICES SRL- ARIENTE SOC. COOP.;
- PRESTIGE SERVIZI FIDUCIARI SRL.

- 4) **di subordinare** l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo al predetto aggiudicatario, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016;

- 5) **di dare comunicazione** dell'aggiudicazione del Lotto 6, della procedura in argomento, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. a) del D. Lgs. 50/2016;
- 6) **di dare comunicazione** dell'esclusione agli offerenti esclusi, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. b) del D. Lgs. 50/2016;
- 7) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.So.Re.Sa.it, nella sezione "società trasparente/provvedimenti/provvedimenti dirigenti/determinazioni ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016.

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo

Direttore Generale f.f.

Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 18.03.2025